

Gemeenteraad**Besluit**

Bespreekpunt

Goedgekeurd

Zitting van 29 september 2015

Technische Diensten/Ruimtelijke ordening

10	2015_GR_00136	Lokale diensteneconomie - Herwerking gemeentelijk reglement ter bevordering van initiatieven in de lokale diensteneconomie - Goedkeuren
----	---------------	---

Samenstelling:**Aanwezig:**

de heer Carlo Gysens, voorzitter; mevrouw Hilde Claes, burgemeester; mevrouw Karolien Mondelaers, schepen; mevrouw Brigitte Smets, schepen; de heer Tom Vandeput, schepen; de heer Habib El Ouakili, schepen; de heer Gerald Corthouts, schepen; mevrouw Valerie Del Re, schepen; de heer Michel Froidmont, schepen; de heer Joost Venken, schepen; mevrouw Nadja Vananroye, schepen; mevrouw Brigitta Grosemans, gemeenteraadslid; de heer Frank Vandenhoudt, gemeenteraadslid; mevrouw Christa Tuch, gemeenteraadslid; de heer Hubert Lenssen, gemeenteraadslid; de heer Jean Lambrechts, gemeenteraadslid; de heer Rob Beenders, gemeenteraadslid; mevrouw Laurence Libert, gemeenteraadslid; de heer Koen Beulen, gemeenteraadslid; de heer Michiel Liefsoens, gemeenteraadslid; mevrouw Marijke Jordens, gemeenteraadslid; de heer Kevin Schouterden, gemeenteraadslid; mevrouw Derya Erdogan, gemeenteraadslid; de heer Guido Fissette, gemeenteraadslid; de heer Peter Liefsoens, gemeenteraadslid; de heer Pieter Cuppens, gemeenteraadslid; mevrouw Joske Dexters, gemeenteraadslid; mevrouw Katrijn Otte, gemeenteraadslid; de heer Rik Dehollogne, gemeenteraadslid; mevrouw Lut Creemers, gemeenteraadslid; de heer Marc Collett, gemeenteraadslid; de heer Eric Jorissen, gemeenteraadslid; mevrouw Kristel Vanquaethoven, gemeenteraadslid; de heer Jan Wouters, gemeenteraadslid; de heer Frank Troosters, gemeenteraadslid; de heer Ivo Konings, gemeenteraadslid; de heer Joost Laureys, waarnemend gemeentesecretaris

Afwezig:

de heer Ivo Belet, gemeenteraadslid; de heer Steven Vandeput, gemeenteraadslid; mevrouw Lies Jans, gemeenteraadslid; de heer Bert Lambrechts, gemeenteraadslid; mevrouw Sylvia Feytons, gemeenteraadslid

Beschrijving**Aanleiding en context**

Vanaf het begrotingsjaar 2013 beschikt de stad over het Sociaal Kapitaalfonds. Dit instrument werd in het leven geroepen om sociaal ondernemerschap op het grondgebied te stimuleren en de sociale economie te ondersteunen door:

- Bepaalde overheidsopdrachten te reserveren voor sociale werkplaatsen en sociale inschakelingsondernemingen. (toegangsreservatie)
- Innovatieve projecten binnen de sociale economie te financieren. (zie reglement ter ondersteuning van startende initiatieven)
- Lokale diensteneconomie ondernemingen onder bepaalde voorwaarden te financieren. (zie reglement ter bevordering van initiatieven in de lokale diensteneconomie)

Binnen een bredere hervorming van de sociale economie sector werd op 19 december 2014 het uitvoeringsbesluit van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie goedgekeurd. De nieuwe regelgeving is op 1 april 2015 van start gegaan en reglementeert o.a. de wijze waarop lokale diensten kunnen en mogen worden vergoed en bepaalt de vormvereisten waaronder lokale overheden een organisatie met een dienst kunnen belasten.

De dienst Economie heeft het gemeentelijk reglement ter bevordering van initiatieven in de lokale diensteneconomie herwerkt, met als doel:

- Het gemeentelijk reglement volledig te conformeren aan het nieuwe decretale kader. Het herwerkte reglement werd o.a. doorgesproken met het Departement Werk en Sociale Economie.
- Het annuleren van een aantal ongewenste en/of ongelukkige consequenties (zie verder) die voortvloeien uit de wijze waarop het vorige reglement werd opgesteld.

Argumentatie

Het nieuwe decretale kader heeft belangrijke gevolgen voor de wijze waarop lokale overheden organisaties met een dienst kunnen belasten en bepaalt de wijze waarop een lokale overheid een dienst kan financieren. Enkele elementen die in het nieuwe gemeentelijk reglement werden geïntegreerd zijn:

- De verplichting tot de opmaak van de impactanalyse door de lokale overheid. Voorheen beoordeelde het Departement WSE zelf de lokale dienst op basis van een aantal inhoudelijke criteria (aanvullend t.o.v. het reeds bestaande aanbod, kwaliteitsvol en toegankelijk, ...) binnen het kader van een open oproep. Conform het nieuwe decretale kader wordt deze verantwoordelijkheid verlegd naar de lokale overheid die zelf een impactanalyse moet maken om de opdracht van de lokale dienst te onderbouwen. Deze verplichting werd geïntegreerd in het herwerkte reglement.
- Art. 24 van het decreet lokale diensteneconomie bepaalt expliciet dat de Vlaamse Regering de inschakelingstrajecten vergoedt terwijl de opdrachtgevende overheid (in casu: de stad) de diensten vergoedt. Juridisch gezien blijft het voor lokale overheden echter mogelijk om de inschakeling/tewerkstelling en de begeleiding van een LDE-doelgroepwerknemer in een inschakelingstraject gedeeltelijk te financieren maar gezien ook de Vlaamse overheid deze parameters financiert, is het eenvoudiger om parameters te formuleren die betrekking hebben op de (lokale) dienst. Dit werd dan ook expliciet opgenomen in het herwerkte reglement.
- Art. 5 van het decreet positioneert lokale diensteneconomie expliciet onder het besluit van 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop ondernemingen binnen LDE door een lokale overheid met een dienst kunnen worden belast. De DAEB-de-minimisverordening is bijvoorbeeld niet meer relevant. Met de consequenties van het nieuwe decretale kader werd rekening gehouden bij de herwerking van het reglement lokale diensteneconomie.
- ...

Het huidige reglement lokale diensteneconomie bevat bepalingen die projectconsolidatie en duurzame financiering verhinderen:

- Projectconsolidatie binnen het kader van de thematische oproep is problematisch. Met het lanceren van een thematische oproep neemt de stad het initiatief om tijdelijke steun te

geven aan projecten die op geen enkele andere manier hun klaverbladfinanciering gerealiseerd krijgen. Het financieringsbedrag in het kader van een thematische oproep bedraagt 15.000€/VTE maar valt na 2 jaar terug naar 8.000€/VTE. De thematische oproep situeert zich binnen de inhoudelijke context van het decreet lokale diensteneconomie terwijl de bijkomende tewerkstelling (realisatie van bijkomende tewerkstelling is een voorwaarde in functie van het projectdossier) gepositioneerd wordt buiten de lokale diensteneconomieonderneming. Doelstelling is om de aangeworven doelgroepwerknemers in een latere fase onder te brengen onder een open oproep teneinde de (teruggevallen) financiering vanwege de stad aan te vullen met een vergoeding vanwege het Departement WSE en de dienst aldus te kaderen binnen een bredere klaverbladfinanciering. Deze doelstelling is echter weinig realistisch omdat één van de voorwaarden om tewerkgesteld te kunnen worden binnen de lokale diensteneconomie is dat men minimaal één jaar als werkzoekende moet zijn ingeschreven bij de VDAB: de aanwervingen die gedaan werden buiten de lokale diensteneconomie zijn bijgevolg niet overzetbaar naar een nieuw vrijgekomen LDE-contingent n.a.l.v. een open oproep. Tegen de achtergrond van de economische crisis is het bovendien weinig waarschijnlijk dat er de komende jaren een sterk groeipad zal worden voorzien binnen de lokale diensteneconomie. De consequentie is dus dat ondernemingen die gefinancierd worden binnen de thematische oproep er niet in slagen om de uitgebouwde dienstverlening na verloop van tijd te kaderen binnen een bredere klaverbladfinanciering. **In het nieuwe reglement wordt dit probleem geremedieerd door thematische oproepen expliciet te kaderen binnen het decreet lokale diensteneconomie: de nadruk komt binnen het kader van de thematische oproep te liggen op de uitvoering van de lokale dienst en niet op de bijkomende creatie van werkgelegenheid.**

- Het huidige reglement voorziet een financiering van maximaal 4 jaar (2*2 jaar). Lokale diensteneconomieondernemingen zijn echter in hoge mate subsidieafhankelijk en een duurzame financiering is cruciaal. **In het nieuwe reglement wordt een financieringstermijn van drie jaar voorzien. Samenwerkingsovereenkomsten zijn verlengbaar na gunstige evaluatie met een periode van telkens drie jaar. Stilzwijgende verlenging van samenwerkingsovereenkomsten is uitgesloten.**

Samengevat:

- Voorliggend ontwerp van reglement werd maximaal geconformeerd aan het nieuwe decretale kader en Europese staatssteunreglementering.
- Het principe van de thematische oproep blijft bestaan maar wordt expliciet gekaderd onder het decreet lokale diensteneconomie.
- Met het herwerkte reglement wordt een duurzamere (co)financiering ter ondersteuning van de lokale diensteneconomie mogelijk.
- Reeds bestaande dossiers die vallen onder een open oproep kunnen, uiteraard na gunstige evaluatie, ingeschoven worden in het herwerkte reglement.

Juridische grond

Het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en latere wijzigingen.

Het decreet betreffende de lokale diensteneconomie van 22 november 2013 en het besluit van de Vlaamse regering betreffende de lokale diensteneconomie van 19 december 2014

Het besluit van 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen

De wetgeving overheidsopdrachten van 15 juni 2006.

Financiële en beleidsinformatie

Geen visum noodzakelijk

Financiële informatie

Vanaf 2015 wordt er jaarlijks 83.000,00 € (inclusief BTW) voorzien in de MJP 2016-2019.

Actienummer: 2015140323

Ramingsnummer: 20151401001

Budgetcode: 2015/6490100/4/0550

Advies

Financieel advies - Uitgaven

Gunstig advies

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het reglement ter ondersteuning van initiatieven in de lokale diensteneconomie en bijhorend aanvraagformulier goed.

Artikel 2

Dit reglement gaat in op datum van de beslissing door de gemeenteraad. Op diezelfde datum wordt het gemeentelijk reglement van 27 november 2012 opgeheven.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Ontwerp van reglement ter bevordering van initiatieven in de Lokale Diensteneconomie.pdf
2. Bijlage 2 - Aanvraagformulieren cofinanciering Lokale Diensteneconomie.pdf

Inhoudelijke afbakening van het reglement en financiering van lokale diensten

Artikel 2

§1. Het reglement wil een houvast bieden betreffende de overheidsfinanciering vanwege de stad bij open oproepen die gelanceerd worden door het Departement WSE. Het reglement biedt de stad eveneens de mogelijkheid zelf thematische (open) oproepen te lanceren die zich situeren onder het decreet lokale diensteneconomie.

§2. De toepassing van het reglement richt zich tot: "sociale diensten van algemeen belang met een economisch karakter, die een persoonsgebonden karakter hebben en die door de bevolking als een nood worden ervaren". De beoogde dienstverlening is niet te herleiden tot een loutere relatie tussen de dienstaanbieder en de klant maar heeft tegelijkertijd een publiek belang.

§3. De lokale financiering van initiatieven lokale diensteneconomie gebeurt met middelen uit het Sociaal KapitaalFonds van de stad Hasselt. De stad Hasselt vergoedt conform art. 24 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie de lokale dienst, terwijl de Vlaamse Regering de inschakelingstrajecten vergoedt.

Artikel 3

§1. De stad Hasselt zal binnen het kader van dit reglement enkel organisaties vergoeden die:

- Ofwel reeds over een opdracht van de stad Hasselt beschikken onder een open oproep conform het reglement ter bevordering van initiatieven in de lokale diensteneconomie zoals goedgekeurd door de gemeenteraad op 27/11/2012.
- Ofwel een projectdossier indienen bij het Departement Werk en Sociale Economie naar aanleiding van een Vlaamse oproep tot erkenning of uitbreiding in de lokale diensteneconomie.
- Intekenen op een thematische oproep vanwege de stad Hasselt.

§2. De stad Hasselt zal enkel organisaties vergoeden die over een label lokale diensteneconomieonderneming beschikken of een aanvraag van toekenning van dit label hebben gedaan binnen het kader van een open oproep. De intrekking of schorsing van het label lokale diensteneconomieonderneming door de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, leidt automatisch tot de ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst en de intrekking van de opdracht vanwege de stad.

Dossiersamenstelling aanvraag

Artikel 4

De aanvraag omvat minstens de volgende documenten:

- Het door de stad ter beschikking gestelde en correct en volledig ingevulde aanvraagformulier en het formulier voor financiële rapportage.
- Een kopie van de bewijsstukken voor alle kosten die ingebracht worden voor lokale cofinanciering.
- Een kopie van de statuten.
- De meest recente jaarrekening.
- Het meest recent jaarverslag.

Procedure betreffende open oproepen van het Departement Werk en Sociale Economie en thematische oproepen van de stad Hasselt

Artikel 5: aanvraag

§1. Van zodra een kandidaat-project overweegt om een aanvraag in te dienen bij het Departement WSE waarin het lokale cofinanciering van de stad Hasselt wenst op te nemen, dient hij/zij contact op te nemen met de ambtenaar Werkgelegenheid.

§2. De stad Hasselt maakt nieuwe thematische oproepen bekend via mailing naar de lokale diensteneconomie organisaties.

Artikel 6: impactanalyse

§1. De stad Hasselt zal voor vragen tot cofinanciering binnen een open oproep vanwege het Departement WSE en voorafgaand aan het lanceren van een thematische oproep een impactanalyse uitvoeren conform art. 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie en art. 10 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van dit decreet.

§2. In het kader van de impactanalyse worden de lokale stakeholders, waaronder minimaal de werknemers- en werkgeversorganisaties, verzocht om advies te verlenen betreffende de dienstverlening in relatie met de voorwaarden zoals opgenomen in art. 5 van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

Artikel 7: rangschikking

§1. Omdat een oproep, hetzij vanuit het Departement WSE, hetzij vanuit de stad kadert binnen een bepaalde doelstelling en binnen een bepaald begrotingskrediet zal er, indien de vraag het aanbod overstijgt, op basis van in de in de tweede paragraaf opgenomen criteria een rangschikking worden gemaakt. Verlengingen van reeds bestaande samenwerkingsovereenkomsten tussen de stad Hasselt en lokale diensteneconomie initiatieven krijgen, mits gunstige evaluatie, voorrang op aanvragen tot cofinanciering betreffende open oproepen van het Departement WSE.

§2. Betreffende aanvragen die kaderen in een open oproep van het Departement WSE en aanvragen die kaderen binnen een thematische oproep zal de ambtenaar Werkgelegenheid van de stad Hasselt onder meer op basis van onderstaande criteria het projectdossier beoordelen en rangschikken.

- Ervaring met sociale economie en/of met het profiel van de doelgroepwerknemers.
- Het hanteren van een gedifferentieerd loopbaan- en doorstroombeleid.
- De mate waarin arbeidskwaliteit voor de doelgroepwerknemers (rekening houdend met de behoeften van deze werknemers) kan worden gegarandeerd.
- De mate waarin het project aansluit bij het beleid van de stad Hasselt en de noden en behoeften van de Hasseltse inwoners.
- Het aantal VTE tewerkgestelde doelgroepwerknemers. (criterium enkel van toepassing bij open oproepen)

§3. Verlengingen van samenwerkingsovereenkomsten en de best gerangschikte aanvraag of aanvragen in het kader van een open oproep of een thematische oproep worden, rekening houdend met de beschikbare budgetten, voorgelegd aan het College van Burgemeester en Schepenen. Het College deelt haar gemotiveerde beslissing schriftelijk mee. Indien het gaat over een aanvraag in het kader van een open oproep brengt het College onder voormelde voorwaarden voorlopig advies uit

over het aanvraagdossier. Het advies kan worden omgezet in een beslissing van het College op voorwaarde dat de organisatie inschakelingstrajecten toegekend krijgt voor de uitvoering van de dienst.

§4. Omdat de dienstverlening in het kader van lokale diensteneconomie expliciet een opdracht van een overheid inhoudt, levert diezelfde overheid bij toekenning van een vergoeding een afschrift van een beslissing af, zijnde een toewijzingsbesluit.

Samenwerkingsovereenkomst, financiering en projectopvolging

Artikel 8

§1. Er wordt een samenwerkingsovereenkomst opgemaakt waarin minimaal de uitbetalingsmodaliteiten en essentiële vermeldingen om aan de voorwaarden van het DAEB-besluit te voldoen, worden vastgelegd.

§2. Uiterlijk op 15 januari levert de organisatie een inhoudelijke en financiële rapportage aan. Dit rapport moet de stad toelaten om na te gaan of de vooropgezette doelstellingen zijn bereikt en om financiële overcompensatie te vermijden. Bij overcompensatie zal de stad terugvorderen conform de bepalingen opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst.

§3. De stad keurt de financiering goed voor een periode van maximaal drie jaar. De samenwerkingsovereenkomst kan verlengd worden na gunstige evaluatie door de ambtenaar Werkgelegenheid met een periode van maximaal drie jaar. Stilzwijgende verlenging van samenwerkingsovereenkomsten is uitgesloten.

§4. Er zal minimaal twee keer per jaar overleg zijn tussen de ambtenaar Werkgelegenheid van de stad Hasselt en de projectuitvoerder waarin de inhoudelijke werking van het project en ook de besteding van de middelen opgevolgd wordt.

Overige voorwaarden

Artikel 9

§1. De organisatie zorgt ervoor dat haar dienstverlening en vacatures voldoende worden bekend gemaakt.

§2. De projectpromotor moet bij alle promotionele activiteiten met betrekking tot de gefinancierde dienstverlening het logo van de stad Hasselt gebruiken. In eventuele publicaties moet hierbij tevens de vermelding "met financiële steun van de stad Hasselt" worden opgenomen.

Slotbepalingen - Overgangsbepalingen

Artikel 10

§1. Opdrachten die kaderen binnen een open oproep van het Departement WSE conform het gemeentelijk reglement ter ondersteuning van de lokale diensteneconomie van 27/11/2012 kunnen, na gunstige evaluatie, worden verlengd conform de bepalingen in dit reglement. De ambtenaar Werkgelegenheid brengt hiervoor een advies op het college van burgemeester en schepenen. Alle verlengingsaanvragen vallen onder de bepalingen van voorliggend reglement.

52. Het reglement treedt in werking op datum van goedkeuring door de gemeenteraad. Op diezelfde datum wordt het gemeentelijk reglement ter ondersteuning van de lokale diensteneconomie van 27/11/2012 opgeheven.

Contactpersoon

Artikel 11

Als contactpersoon duidt de stad Hasselt de ambtenaar Werkgelegenheid aan:

Yves Janssen
Dr. Willemsstraat 34, 3500 Hasselt
Tel: 011/23 97 19
Gsm: 0470/18 29 21
E-mail: yves.janssen@hasselt.be

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

Namens de gemeenteraad

de wnd. gemeentesecretaris
Joost Laureys

de voorzitter
Carlo Gysens

