

## GEMEENTERAAD BESLUIT

## Zitting van 27 juni 2023

Financiën/Operationele ondersteuning

## Goedgekeurd

46	2023_GR_00185	<b>Aanpassing belastingreglement - Op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten - Goedkeuren</b>
----	---------------	--

**Aanwezig:**

de heer Guido Fissette, voorzitter; de heer Steven Vandeput, burgemeester; de heer Marc Schepers, schepen; mevrouw Dymfna Meynen, schepen; de heer Habib El Ouakili, schepen; mevrouw Laurence Libert, schepen; de heer Rik Dehollogne, schepen; mevrouw Nele Kelchtermans, schepen; de heer Frank Dewael, schepen; mevrouw Derya Erdogan, schepen; de heer Michel Froidmont, gemeenteraadslid; mevrouw Brigitte Smets, gemeenteraadslid; mevrouw Karolien Mondelaers, gemeenteraadslid; de heer Tom Vandeput, gemeenteraadslid; de heer Kevin Schouterden, gemeenteraadslid; de heer Pieter Cuppens, gemeenteraadslid; mevrouw Joske Dexters, gemeenteraadslid; de heer Bert Lambrechts, gemeenteraadslid; de heer Gerald Corthouts, gemeenteraadslid; de heer Frank Troosters, gemeenteraadslid; de heer Joost Venken, gemeenteraadslid; de heer Kim De Witte, gemeenteraadslid; de heer Stefan Hendrickx, gemeenteraadslid; mevrouw Anne Caelen, gemeenteraadslid; mevrouw Inge Hendrikx, gemeenteraadslid; de heer Tom Cox, gemeenteraadslid; de heer Raf Martens, gemeenteraadslid; de heer Bart Moors, gemeenteraadslid; de heer Koen Ooms, gemeenteraadslid; de heer Dietrich Vandereyken, gemeenteraadslid; mevrouw Maryam Jamshid, gemeenteraadslid; de heer Philip Dehollogne, gemeenteraadslid; de heer Hubert Lenssen, gemeenteraadslid; de heer Dirk Sweron, gemeenteraadslid; de heer Marc Roppe, gemeenteraadslid; de heer Dirk Thoelen, gemeenteraadslid; de heer Mark Leppens, gemeenteraadslid; de heer Koen Deconinck, algemeen directeur

**Afwezig:**

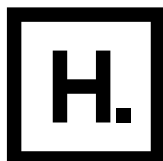
mevrouw Silvie Nickmans, gemeenteraadslid; de heer Carlo Gysens, gemeenteraadslid; de heer Peter Briers, gemeenteraadslid; de heer Sameer Srivastva, gemeenteraadslid; de heer Joost Laureys, adjunct-algemeendirecteur; de heer Peter Vanaken, adjunct-algemeendirecteur

## Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 33 stem(men) voor: Anne Caelen; Gerald Corthouts; Tom Cox; Pieter Cuppens; Kim De Witte; Rik Dehollogne; Philip Dehollogne; Frank Dewael; Joske Dexters; Habib El Ouakili; Derya Erdogan; Guido Fissette; Michel Froidmont; Stefan Hendrickx; Inge Hendrikx; Maryam Jamshid; Nele Kelchtermans; Bert Lambrechts; Hubert Lenssen; Mark Leppens; Laurence Libert; Dymfna Meynen; Karolien Mondelaers; Bart Moors; Marc Roppe; Marc Schepers; Kevin Schouterden; Brigitte Smets; Dirk Sweron; Dirk Thoelen; Steven Vandeput; Tom Vandeput; Joost Venken
- 3 onthouding(en): Koen Ooms; Frank Troosters; Dietrich Vandereyken
- 1 stem(men) blanco: Raf Martens

Aanpassing belastingreglement - Op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten  
gemeenteraad - 27 juni 2023



HASSELT  
HEEFT  
HET.

## Beschrijving

### Aanleiding en context

Naar aanleiding van een vonnis van de rechtbank dient er een technische aanpassing van het reglement te gebeuren. De rechtbank oordeelt dat er een ongelijke behandeling is tussen een Belgische en een niet-Belgische verantwoordelijke uitgever.

Er dient een algemene hoofdelijkheid voorzien te worden zodat de stad zich in elke situatie kan richten tot diegene voor wie reclame wordt gemaakt en deze aldus niet anders wordt behandeld wanneer hij een buitenlandse verantwoordelijke uitgever raadpleegt.

Door deze aanpassing zal diegene voor wie reclame wordt gemaakt telkens kunnen aangesproken worden, ongeacht of deze al dan niet beroep heeft gedaan op een verantwoordelijke uitgever die gevestigd is in België of een Belgische vestiging heeft.

Concreet wordt volgende tekst toegevoegd aan artikel 3 van het belastingreglement :

- In paragraaf 3 wordt het woord "solidair" toegevoegd
- er wordt een 4de paragraaf toegevoegd : "de genierter wiens naam, logo of embleem het niet-geadresseerde drukwerk of gelijkgesteld product draagt, is in ieder geval steeds hoofdelijk gehouden tot betaling van de belasting".

### Argumentatie

De financiële toestand van de gemeente.

De stad betaalt een hoge kost voor papierophaling- en verwerking waarin het gedeelte reclame een groot aandeel heeft. Het is dan ook aangewezen om het principe "de vervuiler betaalt" toe te passen. Daarom worden de tarieven vastgesteld per exemplaar en gedifferentieerd naargelang het gewicht.

In het kader van het principe "de vervuiler betaalt" is het tevens gerechtvaardigd om ervoor te zorgen dat de vervuiler ook effectief betaalt. De kosten voor een invordering in het buitenland kunnen enorm oplopen en kunnen er zelfs toe leiden dat er uitiem geen belasting kan worden geïnd. Om misbruik te vermijden wordt naar gelang de situatie een andere belastingplichtige aangeduid. Het kan niet worden ontkend dat er eenheid van belang bestaat tussen de schuldenaren die hoofdelijk gehouden zijn tot betaling van de belasting, aangezien deze allen aan de belaste activiteit deelnemen, zodat dit het in het belastingreglement opgenomen solidariteitsmechanisme rechtvaardigt."

Het verspreiden van niet-geadresseerde reclamebladen verhoogt de afvalberg van (recyclage)papier aanzienlijk.

Rekening houdend met de lasten en de kosten die het verwijderen van oud papier tot gevolg hebben.

Gelet op het maatschappelijk belang, past het om in specifieke gevallen te voorzien in een vrijstelling.

### Juridische grond

Artikel 41, 62 en 170§4 van de Grondwet;

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;

Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen;

Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen;

Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA);

De omzendbrief ABB 2019/2 van 15 februari 2019 betreffende de gemeentefiscaliteit.

**Regelgeving: Bevoegdheid**

De gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

**Besluit**

**Artikel 1**

De gemeenteraad keurt het belastingreglement op de verspreiding van niet-geadresseerde drukwerken en van gelijkgestelde producten goed voor de periode van 1 juli 2023 tot en met 31 december 2025.

**Bijlagen**

1. Reglement\_verspreiding\_NGD\_vanaf\_juli\_2023\_def.pdf
2. Reglement\_verspreiding\_NGD\_vanaf\_juli\_2023\_met\_arcering.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de gemeenteraad

voorzitter  
Guido Fissette

algemeen directeur  
Koen Deconinck

## **Besluit :**

### Artikel 1

Met ingang van 01 juli 2023 tot en met 31 december 2025 wordt er, ten behoeve van de Stad Hasselt, een gemeentebelasting gevestigd op de huis-aan-huisverspreiding van niet- geadresseerde drukwerken met handelskarakter en van gelijkgestelde producten, ongeacht of ze in brievenbussen worden gedeponereerd of op de openbare weg worden verspreid.

### Artikel 2: definities

- drukwerk met handelskarakter: elke publicatie die er toe strekt bekendheid te geven aan commerciële activiteiten, handelszaken, merknamen en andere elementen, en die erop gericht is de potentiële klant er toe te bewegen gebruik te maken van de diensten en/of producten van de adverteerder.
- verspreiding aan huis: het op het grondgebied van de gemeente achterlaten van drukwerk zonder adressering in de brievenbussen en zonder initiatief van de bestemming.
- verspreiding op de openbare weg: het uitdelen aan voorbijgangers van reclaimedrukwerk en/of van daarmee gelijkgestelde producten.
- Onder gelijkgestelde producten wordt verstaan: flyers (al dan niet samen met stalen), alle stalen en reclaimedragers, door de adverteerder aangeboden, die diensten, producten of transacties doen gebruiken, verbruiken of aankopen. De opsomming is niet-limitatief.

Collectieve adresaanduidingen per straat worden niet beschouwd als zijnde geadresseerd.

### Artikel 3 : bepaling belastingplichtige

De belasting is verschuldigd door de verantwoordelijke uitgever. Wanneer de verantwoordelijke uitgever geen aangifte gedaan heeft of niet gekend is, is de belasting solidair in afnemende volgorde verschuldigd door de genietter wiens naam, logo of embleem het niet-geadresseerde drukwerk of gelijkgesteld product draagt, de opdrachtgever van de verdeler of de verdeler zelf.

Indien de verantwoordelijke uitgever een natuurlijk persoon is met als adresgegevens de maatschappelijke zetel of vestigingszetel van een rechtspersoon wordt de rechtspersoon als verantwoordelijke uitgever beschouwd.

Indien de verantwoordelijke uitgever in het buitenland is gevestigd is de belasting verschuldigd door de Belgische vestiging van de verantwoordelijke uitgever. Wanneer er geen Belgische vestiging is, is de belasting solidair in afnemende volgorde verschuldigd door de genietter wiens naam, logo of embleem het niet-geadresseerde drukwerk of gelijkgesteld product draagt, de opdrachtgever van de verdeler of de verdeler zelf.

De genietter wiens naam, logo of embleem het niet-geadresseerd drukwerk of gelijkgesteld product draagt, is in ieder geval steeds hoofdelijk gehouden tot betaling van de belasting.

### Artikel 4 : tarieven

4.1. Voor de huis-aan-huis bedeelde niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten bedraagt de belasting:

<b>Categorie (per gram)</b>	<b>Bedrag belasting per exemplaar</b>
0 - 10	0,005 euro
10,01 - 30	0,010 euro
30,01 - 50	0,0125 euro
51,01 – 75	0,0150 euro
75,01 – 100	0,0175 euro
100,01 – 125	0,0200 euro
125,01 – 150	0,0225 euro
150,01 – 175	0,0250 euro
175,01 – 200	0,0275 euro
> 200	0,0300 euro

- Het bedrag van de belasting wordt vermenigvuldigd met het aantal brievenbussen zoals aangegeven op de aangifte.

- Per verspreiding bedraagt de heffing minimum 25,00 euro.

4.2. Voor het verspreiden van flyers (al dan niet met stalen) bedraagt de belasting forfaitair 250,00 euro per bedeling per dag.

#### Artikel 5: vrijstellingen

Volgende belastingplichtigen hebben recht op vrijstelling:

- 5.1. Indien de reclame slechts maximaal 4x per jaar wordt verspreid en de oplage beperkt is tot 500 exemplaren en het gewicht per verspreiding niet meer bedraagt dan de eerste belastbare categorie;
- 5.2. Vrijstelling van belasting voor drukwerken en gelijkgestelde producten van socio-culturele verenigingen, sportverenigingen en vormings- en onderwijsinstellingen met uitzondering indien de reclame enkel commerciële doeleinden heeft;
- 5.3. Wanneer de in artikel 2 bedoelde opdracht tot drukken of produceren uitgaat van politieke partijen die een lijst indienden voor de Europese, de federale, de gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen, of van kandidaten die op een dergelijke lijst voorkomen, en dit voor zover de drukwerken of gelijkgestelde producten verspreid worden in de wettelijke sperperiode voor verkiezingen, zoals bepaald in de toepasselijke wetgeving.
- 5.4. Openbare besturen en instellingen.
- 5.5. Opleidingscentra die gesubsidieerd worden door overheden.

#### Artikel 6 : aangifteplicht

De belastingplichtige moet uiterlijk binnen de veertien dagen na de verspreiding aangifte doen bij het gemeentebestuur. Deze aangifte dient door middel van het door de Stad Hasselt ter beschikking gestelde aangifteformulier te gebeuren. De aangifte bevat alle noodzakelijke inlichtingen voor het vestigen van de aanslag en een specimen van het verspreide niet-geadresseerde drukwerk of het gelijkgesteld product.

Bij gebreke van een aangifte binnen de in artikel 5.1 vastgelegde termijn of bij onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte wordt de belastingplichtige ambtshalve belast volgens de cijfers vervat in artikel 3 en artikel 6.1 van dit reglement, alsook de gegevens waarover het gemeentebestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.

#### Artikel 7: ambtshalve aanslag

Wanneer de aanslag ambtshalve gevestigd wordt zullen de niet-geadresseerde drukwerken en gelijkgestelde producten geacht worden te zijn verdeeld in Hasselt, waarbij het aantal brievenbussen forfaitair bepaald wordt op 29.397.

Wanneer de aanslag ambtshalve gevestigd wordt voor het verspreiden van flyers wordt de belasting berekend op basis van het forfaitaire bedrag van 250,00 euro.

Op de ambtshalve vastgestelde belasting zal een verhoging worden toegepast. De verhoging bedraagt:

- 10% bij een 1ste overtreding
- 25% bij een 2de overtreding
- 50% bij een 3de overtreding
- 100% vanaf een 4de overtreding

Vanaf dit reglement starten de overtredingen terug als eerste overtreding ongeacht of belastingplichtige in het verleden reeds overtredingen had tegen voorgaande reglementen betreffende deze belasting.

Vooraleer over te gaan tot de vestiging van de ambtshalve aanslag van de belasting, betekent het college aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig dagen volgend op de datum van verzending van voormeld schrijven om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

De ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag kan slechts geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar volgend op 1 januari van het dienstjaar. Deze termijn wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade te berokkenen.

#### Artikel 8 : wijze van invordering

De belasting wordt ingevorderd bij wege van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

#### Artikel 9

De door het college van burgemeester en schepenen aangestelde personeelsleden zijn bevoegd om een controle of onderzoek in te stellen en vaststellingen te verrichten in verband met de toepassing van het belastingreglement. Deze aangestelde personeelsleden bezitten de onderzoeks-, controle- en vaststellingsbevoegdheden, vermeld in artikel 6 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Voor een overtreding van deze bepaling wordt een administratieve geldboete opgelegd van 500,00 EUR per overtreding. De administratieve geldboete wordt gevestigd en ingevorderd volgens dezelfde regels als die welke van toepassing zijn op deze kohierbelasting.

#### Artikel 10

De belastingplichtige kan bezwaar indienen bij het College van Burgemeester en Schepenen. Het bezwaar moet - op straffe van nietigheid - schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn.

De indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van 3 maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Indien de belastingplichtige wenst gehoord te worden, dient hij daar uitdrukkelijk om te vragen in zijn bezwaarschrift.

Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstbewijs afgegeven, binnen de vijftien dagen na de indiening ervan.

#### Artikel 11

Dit reglement vervangt het belastingreglement van 17 december 2019.

#### Artikel 12: toezicht

Het belastingreglement wordt overeenkomstig artikel 285, 286, 287 en 288 van het decreet over het lokaal bestuur afgekondigd en bekendgemaakt. Van dit belastingreglement wordt melding gemaakt bij de toezichthoudende overheid overeenkomstig artikel 330 van het decreet over het lokaal bestuur.